

Доклад
председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области Ольги Павловой
на заседании Брянской областной Думы 29 ноября 2024 года на тему
«О заключении Контрольно-счетной палаты Брянской области
на проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Уважаемый президиум, депутаты, приглашенные!

В соответствии с бюджетными полномочиями органов государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена экспертиза проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу, проведена проверка обоснованности показателей проекта бюджета.

Законопроект внесен Правительством Брянской области на рассмотрение в Брянскую областную Думу и представлен на заключение в Контрольно-счетную палату Брянской области в установленный срок. В соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленным статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законопроект размещен на официальном сайте Брянской областной Думы и на портале «Открытый бюджет Брянской области».

По результатам экспертизы законопроекта и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект областного бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и статьей 3 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-3 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверке» с учетом изменений, внесенных 1 августа 2024 года.

Проект закона основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

положениях Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Рассмотрев основные характеристики областного бюджета, Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что проект областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отмечено, что прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов («собственных доходов областного бюджета») составляет в 2025 году 105,8 % к ожидаемому исполнению 2024 года, в 2026 – 110,6 %, в 2027 году – 118 %. Это свидетельствует о том, что в проекте бюджета закладывается уверенный рост доходной части, напрямую зависящей от развития экономики.

В проекте бюджета соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета, объему государственного долга, расходов на его обслуживание, объему условно утверждаемых расходов планового периода, а также соблюдены остальные требования бюджетного законодательства по составу показателей закона о бюджете и их объему.

По результатам оценки прогнозируемых поступлений доходов областного бюджета отмечено, что доходы на очередной финансовый год и плановый период сформированы на основе утвержденных методик прогнозирования с учетом действующих и вступающих в силу в очередном финансовом году норм налогового и бюджетного законодательства.

Законопроект, как и в предыдущие годы, сформирован в условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По результатам анализа расходов трехлетнего бюджета необходимо отметить, что его отличительной чертой станет финансирование новых национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Проектная часть областного бюджета включает бюджетные ассигнования на реализацию 16 региональных проектов, направленных на достижение показателей федеральных проектов в рамках 9 новых национальных проектов, таких как: «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Молодежь и дети», «Инфраструктура для жизни», «Кадры», «Туризм и гостеприимство», «Эффективная и конкурентная экономика», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Беспилотные авиационные системы» (*объем расходов в рамках нацпроектов на 2025-2027 годы – 3,4 млрд. рублей, 2025 год – 1,8 млрд. рублей, данные приведены без учета уточнения в связи с ростом межбюджетных трансфертов*).

Кроме того, реализуя принцип проектного финансирования, в областном бюджете предусмотрены расходы на реализацию 22 региональных проектов в рамках 10 государственных программ Брянской области (*всего на их реализацию в 2025-2027 годах запланировано 21,6 млрд. рублей, 2025 год – 10,6 млрд. рублей*).

Контрольно-счетная палата Брянской области отмечает, что с 2025 года начинается новый цикл реализации национальных проектов и мероприятий по достижению долгосрочных целей развития страны. Вместе с тем, как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, необходимо обеспечить преемственность достигнутых результатов.

В составе законопроекта представлены проекты паспортов 19 государственных программ Брянской области, срок реализации в большинстве которых разделен на 2 этапа, 2019-2024 и 2025-2030 годы. По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой анализа

представленных в материалах к бюджету проектов паспортов государственных программ нами сформированы и направлены главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям госпрограмм предложения, также будет продолжен контроль за их реализацией.

Областной бюджет предлагается утвердить с дефицитом, который покрывается источниками внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Отмечено, что при формировании проекта бюджета учтено Поручение Президента Российской Федерации о списании двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

В целом долговая политика Брянской области в 2025-2027 годах направлена на поддержание экономически безопасного уровня государственного долга.

Запланированные в проекте бюджета 1 чтения показатели не окончательные. Уточнение прогнозируемых безвозмездных поступлений повлечет изменение прогнозного объема доходов областного бюджета и, соответственно, объема расходов за счет целевых поступлений из федерального бюджета. Также потребуется своевременное внесение изменений в проекты паспортов государственных программ и их структурных элементов. Сложившиеся по результатам исполнения бюджета текущего года остатки будут в соответствии с бюджетными правилами отражены в составе источников финансирования дефицита бюджета, в связи с чем изменятся показатели дефицита и расходов областного бюджета.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 27 ноября 2024 года, заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на проект закона направлено в Правительство Брянской области и в Брянскую областную Думу с предложением принять законопроект в первом чтении.